

直接民主制と間接民主制



国民が直接話し合いをして進める政治のしくみを直接民主制といいます。しかし、人口が多い現代では、その実行は不可能なため、ほとんどの国が、国民が代表者を選び、その代表者が国民に代わって政治を行う間接民主制(代議制)のしくみをとっています。

わが国でも主権者の国民が選んだ代表者である国会議員によって、国会が構成される議会政治が行われています。

このとき、内閣総理大臣は国会議員の中から選ばれるため、国民が間接的に内閣総理大臣を選んでいることとなります。内閣総理大臣は行政(法律に基づいて実際の政治をおこなうこと)の最高責任者です。

国会

日本国憲法は「国会は国権の最高機関であり、国の唯一の(1)機関である…第41条」と定め、国の政治は国会を中心に行われることを明らかにしています。国会が、政治や国民生活の重要なルールである法律をつくる権限をもっているためです。国会は、衆議院と参議院の二つの議院から成り立つ二院制のしくみを取り、両議院とも国民の直接選挙によって選ばれた国会議員で構成されています。二院制の長所は一方の議院の決定を他方の議院が違った立場から検討できるなど審議を慎重に行えることですが、決定までに時間と費用がかかりすぎる短所があります。

総理大臣官邸



国会議事堂



国会議事堂は、17年かけて1936年(二・二六事件のころ)に完成した建物です。



重要 下の空欄を数字やことばで答えなさい。

※ 四郎と五郎で、二役(ふたやく) いなむ が衆議院で、参議院は西屋の比が100人です。

衆議院		参議院	
合計 465 名	小選挙区選出(2)名 比例代表選出(3)名	議員定数	合計 248 人 選挙区選出(4)名 比例代表選出(5)名
(6)年	任期	(7)年	
あり	解散	なし…ただし、(8)年ごとに半数を改選	
満 18 歳以上の男女	選挙権	満 18 歳以上の男女	
満(9)歳以上の男女	被選挙権	満(10)歳以上の男女	

①衆議院の選挙

▶ 小選挙区の各都道府県別選挙区数(定数289)

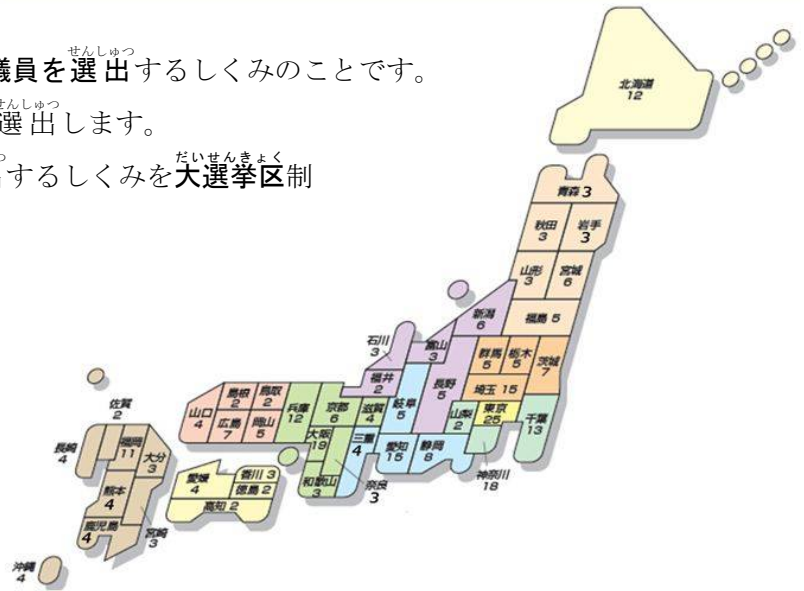
議員を選ぶ区域の単位を選挙区といい、

小選挙区制とは1つの選挙区から1名の国会議員を選出するしくみのことです。

現在は全国を(2)区の小選挙区に分けて(2)人を選出します。

これに対し、1つの選挙区から2人以上を選出するしくみを大選挙区制といいます。

重要 小選挙区制は、勢力の大きな政党が有利になるため、自民党が1994年3月に導入しました。一人を選ぶため、選びやすい利点がありますが、落選者に投票された(11…漢字で?票)が多くなってしまい、国民の少数意見が政治に反映されない欠点があります。



▶ 比例代表の選挙区と各選挙区別定数(定数176人)

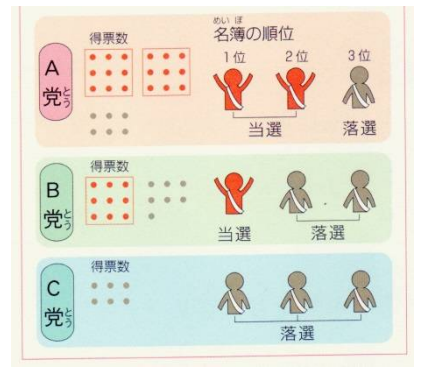
衆議院の比例代表は、全国を11のブロックに分けて、(3)人を選出します。

各ブロックの定数を決め、各政党の得票数に比例して当選者を選出するしくみです。

なるべく多くの有権者の声が公平に届くようにとの目的で実施されています。



重要 衆議院の比例代表では、各政党が事前に順位をつけた立候補者の名簿(拘束名簿式)を届け出た後に選挙が行われ、有権者は自分が支持する(12…政党名か立候補者名)を記入して投票するしくみです。



そのため、有権者は当選順位を変えることができず、候補者を自由に選べないなどの欠点があります。

さらに、衆議院議員の選挙には、小選挙区制と比例代表制の2つを組み合わせた(13…漢字で)というしくみがとられているため、立候補者は小選挙区と比例代表を並立して立候補することができます。もし、小選挙区と比例代表の両方で当選した場合は、小選挙区の方が優先されるために比例代表の名簿から無くなり、次の立候補者の順番が繰り上がるようになっています。そのため、小選挙区で落選したはずの立候補者が、比例代表で復活して当選するといった、私たちが納得できないこともおきています。また、有権者は小選挙区選挙と比例代表選挙の2つの投票を同時に行うこととなります。1人が2票を持ち、小選挙区では「候補者名」を、比例代表では「政党名」をそれぞれ書きます。

②参議院議員の選挙

参議院議員通常選挙の投票の仕組み



衆議院議員選挙は、総議員465名を一斉に選出することから(14…?選挙)といいますが、参議院議員選挙は3年ごとに必ず半数を改選することから(15…?選挙)といえます。

2019年7月21日の第25回参議院通常選挙で、全国を47の選挙区に分けた選挙区選挙で(16)人が選出され、比例代表選挙では、全都道府県を1つの選挙区として(17)人が選出されました。

2019年から2022年までは参議院の議席数が245人でしたが、2022年の参議院通常選挙で調整されて、改定された議席数の248人になっています。そして、現在の参議院議員選挙区は45(=47-2)です。

参議院選挙区選出議員の選挙区及び定数に変更されました

参議院選挙区選出議員の選挙区の区域(鳥取県・島根県、徳島県・高知県)と8選挙区の定数が変わります。

- 区域が変更される選挙区**
 - 鳥取県2人 → 鳥取県・島根県 選挙区2人
 - 島根県2人 → 鳥取県・島根県 選挙区2人
 - 徳島県2人 → 徳島県・高知県 選挙区2人
 - 高知県2人 → 徳島県・高知県 選挙区2人
- 定数が増える選挙区**
 - 2人増加: 北海道、東京都、愛知県、兵庫県、福岡県
 - 2人減少: 宮城県、新潟県、長野県

適用は この改正は、公布日の3か月後(平成27年11月5日)から施行し、施行日以後に公示される参議院議員の通常選挙及びこれに係る再選挙・補欠選挙について適用されます。

※ 参議院通常選挙は、各選挙区定数の半数ずつ改選されます。

また、参議院議員の比例代表制では、各政党が事前に提出する立候補者の名簿(非拘束名簿式)に順位はつけられません。有権者は投票用紙に政党名か立候補者名のどちらかを記入して投票します。そして、立候補者名の得票と政党名の得票の合計が政党の得票とされ、個人名での獲得票の多い順に当選者が決定します。

比例代表制では、衆議院議員選挙も参議院議員選挙もともにドント式という方法で当選者を決めています。各政党の得票数を整数で割っていき、その値が大きい順に当選者を決めていくやり方です。

下の開票結果で、議員定数が6人だったとき、各党の当選者は何名になりますか。…(18…ア～エから選ぶ)

政党名	A党	B党	C党
得票総数	5100	2100	1200
1で割る	5100	2100	1200
2で割る	2550	1050	600
3で割る	1700	700	400
4で割る	1275	525	300
5で割る	1020	420	240

	A党	B党	C党
ア	6名	0名	0名
イ	5名	1名	0名
ウ	4名	1名	1名
エ	3名	2名	1名

選挙の問題点 重要…普通選挙 秘密選挙 直接選挙 平等選挙の意味をおさえること。

選挙は国民の意思を公正に反映するものでなくてはなりません。そのため、

①納税額や性別などによって制限される選挙ではなく、一定の年齢に達したすべての人が選挙権をもつことができる(19…漢字で)選挙であることとなっています。

これに対し、明治時代の第1回衆議院選挙のように、ア円以上の国税を納めるイ歳以上の男子のみに選挙権があたえられたような選挙は制限選挙といいます。

	ア円	イ歳以上
①	10	20
②	15	25
③	20	30

アとイにあてはまる数字を右から選び、番号で答えなさい。…(20)

②公平に一人1票の投票権をもつことができる平等選挙であること。

③有権者が直接に投票所に向いて、投票しなければならないとする(21…漢字で)選挙であること。

④だれに投票したかを他人に知られることがないとする(22)選挙であること。などの原則があります。

そして、選挙の手続きや立候補の手続き、投票の方法や選挙運動については、(23…漢字で?選挙法)という法律が定めてあります。また、都市部に人口が集中する一方で、地方の過疎化が進むなか、選挙区によっては議員1人あたりの有権者数に格差が生じています。これを(24…漢字とひらがな)といいます。これは一選挙区あたりの議員定数が不均衡であるために生じたことです。法律では、この格差が2倍以上にならないことを基本とすると定めてあり、裁判所も格差が大きい場合には、法の下の平等に反するとしています。これにより、2019年の参議院選挙から選挙区や選挙定数が変更されています。さらに、年齢が低くなるほど政治に無関心な人が増えて投票率が下がっている問題もあります。

衆議院と参議院のちがい

衆議院の任期は4年で参議院の任期が6年であるのは、衆議院の方がより国民の意見を反映しやすくするためです。そのため、衆議院には国民の信頼を問うために議員の任期が終わる前に議員の資格を無くし、再び総選挙を行う(25)というしくみがありますが、参議院にはそれがありません。このしくみをとったとき、参議院も同時に閉会します。国会が二院制のしくみをとっているためです。

また、選挙権はどちらも満18歳以上の男女と同じですが、立候補することができる被選挙権も、**衆議院議員が満25歳以上の男女**で、**参議院議員が満30歳以上の男女**と、衆議院の方がより国民の意見を反映されやすいしくみになっています。

国会の種類

①(26…?国会。常会のこと)

毎年1回、(28…数字)月に必ず召集される国会です。おもに次の年度の(27…税金の使い道)について話し合われます。会期(国会が開かれている期間)は、およそ(28…数字)月から5月までの150日間ですが、延長されることもあります。

②(29…?国会。臨時会のこと)

内閣が必要と認めたとき、または衆議院か参議院のどちらかの議院で総議員の(30…分数で)以上の要求があったときに召集されます。会期はそのつど国会の議決で決められます。

③(31…?国会。特別会のこと)…重要 10→40→30を覚えること。

衆議院が解散した日から(32…数字)日以内に衆議院議員総選挙が行われ、総選挙の日から(33)日以内にこの国会が開かれ、前の内閣は総辞職(大臣全員がやめること)し、ただちに次の(34…内閣の長)の指名が行われます。

つまり、この国会は内閣の最高責任者を定めるためのものです。

④その他

衆議院が解散すると同時に参議院も閉会しますが、衆議院の解散中に重大な問題がおこって、国会の審議が必要となった場合には参議院だけの集会の(35…漢字で?集会)が開かれます。ただし、ここでの決定は臨時のもので、次の国会が開かれてから10日以内に、衆議院の同意が無い場合はその効力を失います。

国会の運営

①本会議

議員全員が集まって審議や議決を行うのが本会議です。衆議院本会議と参議院本会議があり、会議が成り立つために必要な出席者数のことをいう(36…漢字で)は、特別な場合を除いて各総議員の**3分の1**です。

そして、議題は**出席した議員の数の過半数で議決**されます。さらに、賛成と反対が同数の場合は議長が決めることになっています。会議の様子は公開されて、国民が傍聴することができます。



②(37…漢字で?会)

議案の内容には、かなりの時間がかかるものがあるため、本会議に入る前に、少数の議員で構成される各委員で細かく審議します。このしくみを(37…?会)といいます。これには常任(37)と、特に必要と認められたときに設置される特別(37)があり、国会議員はいずれかの常任(37)の委員になることが義務付けられています。



③(38…漢字で?会)

大切な予算や法律案を審議するときに、利害関係のある人や学者・専門家を招いて意見を聞く会議を(38…?会)といいます。

④(39…漢字で?会)

両院の議決が異なったときに、両院からそれぞれ10名ずつの代表が参加して、意見の調整を行う会議を(39…?会)といいます。予算の議決や条約の承認・内閣総理大臣の指名で両院の議決が異なった場合には必ず開かれます。



国会の仕事

①法律を制定する

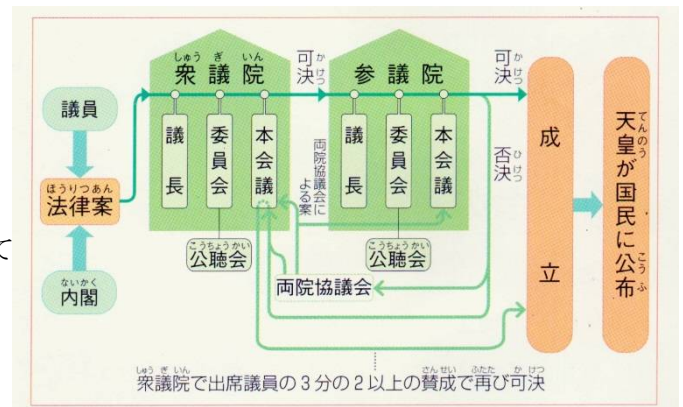
私たちは、学校教育法や赤信号で停車しなければならないというような道路交通法など、多くの法律と関わっています。国会の最も大切な仕事はこのような法律を定めることです。法律案は、(40…ア.衆議院の国会議員 イ.参議院の国会議員 ウ.内閣)が国会に提出できます。



右は、先に衆議院に法律案が提出されたときのものです。

衆議院議長が法律案を受け取り、委員会や公聴会を開いて審議を行なったあとに本会議で可決されたときは、そのまま参議院に法律案が送られます。

そして、参議院でも委員会や公聴会を開いて審議を行って本会議を開きます。ここで法律案が可決されれば法律が成立し、天皇の名前で国民に公布されます。

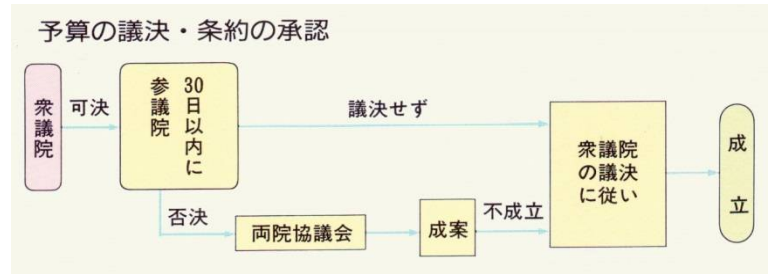


この法律案の議決では、もし、参議院が反対のときでも

衆議院の優越という衆議院だけがもっている強い権限があり、両院の議決が異なったときに開かれる両院協議会をへて衆議院で再審議されたのち、出席議員の(41…分数で)以上の賛成で再可決すれば、法律案は成立する仕組みになっています。さらに、参議院が衆議院で可決された法律案を受け取ってから60日以内に議決をしないと、衆議院は参議院がその法律案を否決したとみなすことができるなど、両院の議決が異なったときと同じしくみになっています。このように、ほとんどの議題は出席議員の数の過半数で議決されるのに対して、法律案の議決は重くなっています。

② 予算の議決

国が1年間に必要とするお金を見積もったものが予算です。予算案は内閣がつくって国会へ提出します。このとき、**予算案は衆議院へ先に提出しなければならない**ことになっており、これを衆議院の**(42…漢字で?権)**といいます。



この案についての両議院の議決が異なった場合には両院協議会を開き、それでも一致しないときや、参議院が衆議院の議決を受け取ってから30日以内に議決をしない場合は、衆議院の議決がそのまま国会の議決となって予算が成立します。法律案の場合は衆議院での再審議が必要ですが、予算の場合にはそれを必要としません。予算は国民生活に与える影響が大きいので、その決定に多くの時間をかけていられないということです。

③ 決算の承認

決算とは、前年度の収入と支出をまとめたものです。お金の使い道を調べた**(43…漢字で?院)**の報告のもとに、予算が正しく使われたかどうかを調べてそれに承認を与えます。

④ (44)の承認

外国との約束を文書にしたものが**(44…漢字で?)**です。これは国会で承認されなければ無効になります。これについても衆議院の優越があり、予算の場合とまったく同じ手続きで成立します。

⑤ 内閣総理大臣の指名

内閣総理大臣は、国会議員の中から国会が指名して天皇が任命しますが、両院で異なった人を指名した場合は、両院協議会を開き、それでも一致しないときや衆議院の指名の議決後の10日以内に参議院が内閣総理大臣の指名をしない場合は、衆議院の議決がそのまま国会の議決になり、衆議院で指名された人物が内閣総理大臣になります。

重要⑥ (45…漢字で?案)の決議

10→40→30 を覚えること。

衆議院は、内閣の行っている政治が信頼できない場合に**(45)**を決議することができます。

この決議は内閣総理大臣に、内閣総辞職か解散(総選挙)を迫ることができる強い力をもっています。

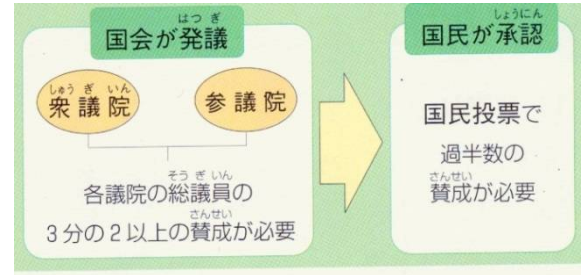
このとき、衆議院を解散させることができるのは内閣総理大臣だけです。総理はこのような強い権限を持っているのです。

衆議院でこの案が過半数で可決されたときは、憲法69条に基づいて、内閣は**(46)**日以内に衆議院を解散しない**かぎり、総辞職しなければならない**ことになっています。解散した場合は、解散した日から**40**日以内に衆議院議員総選挙が行われ、総選挙の日から**30**日以内に特別国会が開かれ、前の内閣は総辞職**(大臣全員がやめること)**し、ただちに次の内閣総理大臣の指名が行われます。

一方、参議院においては、政府の政治責任や個々の国务大臣の責任を問うて、内閣総理大臣に対する辞任や罷免を要求することができる(47…漢字で?案)の決議があります。しかし、衆議院のそれと異なり、こちらは可決されても法的な拘束力はありません。

⑦ 憲法改正の発議

憲法は国の(48…漢字で?法規)です。そのため、よほどのことがないかぎりには改正されることはありません。もし、改正する場合には衆議院と参議院で各議院の総議員の3分の2以上の賛成を得て、国会が憲法改正の発議をすることになっています。



3分の2は、法律案の議決で参議院が反対のときに、衆議院で

再可決される数と同じですが、憲法の改正においては、両院の決議が異なるときは発議が成立しません。

そして、さらに(49…漢字で?投票)によって、国民の過半数の賛成を受けて国民の承認を得られた場合にのみ、憲法の改正が成立し、天皇が国民の名でこれを公布することになっています。ほかのものどちがい憲法改正にはきびしい手続きが必要なのです。そして、このことを定めた法律が(49)法です。

⑧ (50…漢字で)裁判

重大なあやまちをおかした裁判官に対し、その裁判官を辞めさせるかどうかを決める(50…漢字で)裁判所を国会内に設けて、国会議員がその裁判官を裁きます。この裁判所は参議院第2別館の建物内に設けられています。

⑨ (51…漢字で?権)

国の政治が正しく行われているかどうかを調査する権限を(51…?権)といいます。両院はそれぞれの証人を国会によんだり、記録を提出させたりして、おこった問題の真相を明らかにすることができます。

衆議院の優越

衆議院の優越が認められているのは、衆議院が議員の任期が短く解散もあり、国民の意見をより強く反映することができるのと判断からです。語群のことがらを表の区分に分けて記号で答えなさい。

衆議院の優越と参議院(まとめ)		
衆議院だけの権限	衆議院の優越 (両院が一致しないとき)	衆議院と参議院が対等
(52…2つ)	(53…4つ)	(54…3つ)

- ア. 予算の先議権
- イ. 法律案の議決
- ウ. 憲法改正の発議
- エ. 内閣不信任の議決権
- オ. 予算の議決
- カ. 国政調査権
- キ. 条約の承認
- ク. 弾劾裁判所の設置
- ケ. 内閣総理大臣の指名

政党と政党政治

① 政党政治

政治について同じような考え方をもち人の集まりのことを政党といい、政党は国民と議会の橋渡しの役割をしています。そして、国民の支持を受けて議会で多数を占めた政党が行う政治を政党政治といいます。

また、内閣をつくっている政党を与党といい、政権を担当していない政党は野党とよびます。

1955年、日本民主党と自由党が保守合同した自由民主党(自民党)が結成され、1993年までの間は、与党が自由民主党だけで、日本社会党が野党第一党の二大政党による政治体制が長く続きました。このときの政治体制を(55…?体制)といいます。現在の内閣は複数の与党政党からなる(56…?内閣)で、与党第一党は(57…?党)ですが、過半数に届いておらず、厳しい運営になっています。

② 政党政治の課題

政党は自らの政策を示して国民の支持を得ようとします。選挙のときには、当選した後に実行することを約束した公約を掲げ、議会で多くの議席を得ることを目指しています。近年は、政策の数字や根拠を文書で示して有権者に訴えていく(58…カタカナ)とよばれる選挙公約が増えています。

しかし、その一方で政党を支持しない無党派層と呼ばれる有権者が増えて、選挙の投票率が低くなっています。そのため、選挙の当日に都合が悪い場合には、事前に投票を行えるようにする(59…?投票)の制度もつくり、従来の不在者投票にくらべてその手続きも簡単になっています。

③ その他

政治や社会問題についての多くの国民の共通した意見を(60…漢字で)といい、これにはテレビ・新聞・雑誌などによる情報の大量伝達手段である(61…カタカナ)が大きな影響を与えています。そのため、テレビ・新聞・雑誌などの責任には大きなものがあります。さらに、国民には正しい情報を見きわめ、正しい判断をする力が必要です。